

CORSO DI FORMAZIONE E DI AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE PER UFFICI TRIBUTARI



RIVOLTO A:
Funzionari ed Operatori Uffici Tributarî

- PARTECIPAZIONE GRATUITA PER GLI ENTI LOCALI ASSOCIATI -
IN REGOLA CON LA QUOTA ASSOCIATIVA

Con il Patrocinio



Comune di
FORTE DEI MARMÌ

FORTE DEI MARMÌ (LU)

21 - 22 - 23 - 24 OTTOBRE 2025

VILLA BERTELLI

Viale Giuseppe Mazzini, 200



PROGRAMMA

Ore 9.00 - Apertura dei lavori

Saluti:

Bruno MURZI (Sindaco del Comune di Forte dei Marmi)
Mario Daniele ROSSI (Direttore Ufficio Tributi Comune di Arezzo
- Presidente Comitato Regionale A.N.U.T.E.L. ETS per la Toscana)

PRIMA GIORNATA - 21 OTTOBRE ORE 09.00 - 13.00 / 14.00 - 16.00

GLI ISTITUTI DI MAGGIOR RILIEVO DEL NUOVO STATUTO DEL CONTRIBUENTE

► **La Riforma e i nuovi principi generali per gli Enti Locali**

- Evoluzione normativa: dalla Legge Delega n. 111/2023 al decreto attuativo D.Lgs. n. 219/2023;
- Il principio del favor legis per lo Statuto: efficacia normativa rafforzata, estensione soggettiva e applicabilità diretta nei confronti degli enti locali;
- L'obbligo di adeguamento degli ordinamenti locali: il principio di inderogabilità in peius delle garanzie statutarie e l'impatto sui regolamenti comunali;
- Il divieto di interpretazione analogica (art. 2,co. 4-bis): implicazioni in materia di presupposto impositivo e soggettività passiva per i tributi locali.

► **Il Contraddittorio Preventivo Obbligatorio (Art. 6-bis): analisi e gestione operativa**

- La generalizzazione del contraddittorio endoprocedimentale: ambito di applicazione e regime di invalidità (annullabilità) dell'atto emesso in sua violazione;
- La sequenza procedimentale: notifica dello schema d'atto, termine dilatorio di 60 giorni, diritto di accesso agli atti del fascicolo e sospensione dei termini di decadenza;
- Le ipotesi di esclusione: analisi casistica;
- Analisi della prima giurisprudenza di merito: l'annullamento degli avvisi di accertamento per violazione dell'art. 6-bis.

► **La Redazione dell'Atto Impositivo: motivazione e prova (Art. 7)**

- La motivazione rafforzata dell'atto impositivo: l'obbligo di indicare compiutamente i presupposti di fatto, i mezzi di prova e le ragioni giuridiche della pretesa;
- Il principio della "cristallizzazione" della motivazione: il divieto di integrazione postuma degli elementi a fondamento dell'atto in sede processuale (art. 7, co. 1-bis);
- La motivazione per relationem: l'obbligo di allegazione degli atti non conosciuti e l'onere di riproduzione del contenuto essenziale.

► **La nuova disciplina dell'invalidità e i vizi di notificazione**

- L'Annullabilità (art. 7-bis): cause (violazione di legge, incompetenza, vizi del procedimento), regime processuale dell'eccezione di parte e non rilevanza d'ufficio;
- La Nullità (art. 7-ter): le ipotesi tassative (difetto assoluto di attribuzione, violazione del giudicato) e la rilevanza d'ufficio in ogni stato e grado del giudizio;
- I vizi della notificazione (art. 7-sexies): la distinzione tra inesistenza e nullità e l'applicazione del principio di sanatoria per raggiungimento dello scopo.

► **L'Autotutela obbligatoria e facoltativa (Artt. 10-quater e 10-quinquies)**

- L'autotutela obbligatoria (art. 10-quater): analisi delle fattispecie di "manifesta illegittimità", con focus sull'errore di fatto o di diritto sul presupposto del tributo;
- L'esercizio del potere di autotutela su atti definitivi e il relativo limite temporale;
- La tutela giurisdizionale avverso il diniego espresso o il silenzio-rifiuto sull'istanza di autotutela obbligatoria;
- Confini tra autotutela obbligatoria e discrezionale: il concetto di illegittimità "non manifesta" e la permanenza del potere di riesame facoltativo (art. 10-quinquies).

Relatore:

Edoardo FERRAGINA (Avvocato tributarista - Patrocinante in Cassazione - Docente A.N.U.T.E.L. ETS)

LA RISCOSSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEI COMUNI

- ▶ **Lo stato della riscossione coattiva negli Enti locali;**
- ▶ **Perché è necessario avere un sistema di riscossione efficiente;**
- ▶ **I soggetti della riscossione;**
- ▶ **L'attività di Ader ed il D Lgs 110/24;**
- ▶ **Quali sono i titoli esecutivi che possono essere riscossi coattivamente;**
- ▶ **Riscossione esattoriale versus esecuzione forzata ordinaria;**
- ▶ **Differenze e parallelismi tra i due modelli;**
- ▶ **Titolo esecutivo, precetto, pignoramento;**
- ▶ **L'espropriazione immobiliare e mobiliare;**
- ▶ **L'intervento nella procedura esecutiva;**
- ▶ **Gli strumenti di tutela del credito;**
- ▶ **Attività cautelare ed azioni revocatorie;**
- ▶ **Le cosiddette sanzioni improprie;**
- ▶ **Un modello di gestione.**

Relatore:

Domenico FINOCCHIETTI (Segretario Generale del Comune di Chiavari (GE))

LE AREE FABBRICABILI NELL'IMU: DAL CONTRADDITTORIO ALL'ACCERTAMENTO

- ▶ **Il contraddittorio e il divieto di bis-in-idem introdotti dal d.lgs. n. 219/2023 di riforma dello Statuto dei diritti del contribuente**
 - L'essenza e i principi delle novità introdotte:
 - contenuti dell'invito al contraddittorio e annullabilità in assenza d'invito;
 - contraddittorio obbligatorio o meno;
 - scopo del contraddittorio;
 - comportamento del contribuente;
 - accertamento susseguente il contraddittorio;
 - la motivazione rafforzata;
 - il divieto di bis-in-idem;
 - Il diverso approccio degli Uffici tributari comunali alla fase di accertamento.
- ▶ **Questioni di rilievo che per le aree fabbricabili devono o non devono essere approcciate con il contraddittorio e i rischi del ne bis-in-idem**
 - La natura dell'oggetto d'imposta:
 - edificabilità fiscale delle aree;
 - il rapporto di pertinenza tra area e fabbricato;
 - il passaggio da fabbricato ad area, e viceversa, nel caso di interventi di recupero del patrimonio edilizio esistente;
 - le unità catastali di tipo fittizio;
 - le agevolazioni per gli agricoltori.
 - la base imponibile dell'oggetto d'imposta:
 - gli elementi essenziali del testo normativo;
 - l'onere motivazionale posto a sostegno del valore imponibile;
 - le perizie giurate di stima;
 - la potestà regolamentare del Comune per la determinazione dei valori medi di mercato.

Relatore:

Andrea GIGLIOLI (Funzionario Tecnico Elevata Qualificazione - Responsabile U.O.C. Gestione IMU del Comune di Reggio nell'Emilia - Componente Giunta Esecutiva e Docente A.N.U.T.E.L. ETS)

LE RECENTI PROBLEMATICHE NELLA APPLICAZIONE DELLA TARI

► **Le novità dei provvedimenti ARERA**

- Il bonus sociale rifiuti ed il rapporto con le agevolazioni comunali;
- Criteri di articolazione tariffaria agli utenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani, TICSER;
- Metodo Tariffario Rifiuti per il terzo periodo regolatorio (MTR-3);
- Gli effetti contabili del PEF;
- Le componenti perequative: problematiche applicative e contabili.

► **Questioni applicative di maggiore rilievo**

- Il trattamento delle utenze che producono rifiuti speciali e dei magazzini;
- La classificazione dei rifiuti e la facoltà di uscita dal servizio comunale, alla luce delle modifiche della delega fiscale;
- Le riduzioni per il riciclo autonomo dei rifiuti;
- La tassazione di particolari fattispecie: strutture ricettive, aree scoperte, parcheggi;
- La dichiarazione della TARI;
- Il procedimento di riscossione della TARI: l'avviso bonario (TITR e TQRIF), il sollecito di pagamento, l'avviso di accertamento, la riscossione coattiva;
- Strumenti per l'accertamento del tributo e l'incentivo per il recupero dell'evasione;
- La deliberazione tariffaria: termini, motivazione (la scelta del metodo tariffario), pubblicità, efficacia.

Relatore:

Stefano BALDONI (Dirigente U.O. Servizio Finanziario e Gestione Entrate del Comune di Perugia - Vicepresidente e Docente A.N.U.T.E.L. ETS)

ATTESTATO DI PARTECIPAZIONE

Al termine delle lezioni giornaliere verrà somministrato un TEST con domande a scelta multipla.

L'esito verrà indicato nel relativo attestato che verrà consegnato solo ai partecipanti che avranno frequentato l'intero Corso.

L'Attestato rilasciato rientra nei piani formativi previsti dalla Direttiva Zangrillo

